

清瀬市まちづくり基本条例に基づく提言について

当委員会では、清瀬市まちづくり基本条例に基づく市民提案について審議してまいりましたが、実施に向けて取り組むべきものと判断いたしましたので、別紙のとおり提言いたします。

[市内の保存緑地、公園の禁煙化を]

平成28年5月31日

清瀬市長 渋谷 金太郎 殿

清瀬市まちづくり委員会
委員長 川原 寿 春

提 言 書

I 提言の主旨

平成27年度清瀬市まちづくり委員会は、清瀬市まちづくり基本条例第9条第2項に基づき「市内の保存緑地、公園の禁煙化を」について、市長に提言いたします。

平成23年度「“清瀬市まちを美しくする条例”活性化」及び平成25年度「禁煙地域の拡大で停滞している禁煙運動の更なる前進を」の提言とあわせ、2020年東京オリンピック開催に向けて意識が高まってきている喫煙防止の一環として更に実効性のある“まち美化”に向けた動きを望みます。

[清瀬市まちづくり基本条例]

(清瀬市まちづくり委員会)

第9条第2項 委員会は、まちづくりについての市民の提案及びこの条例が適切に運用されているかをそれぞれ審議し、その結果を市長に対し提言することを目的とする。

II 提言の理由

1 市民からの提案

市民から下記の提案が提出されたため、審議して参りました。

1) 提案の題名

「市内の保存緑地、公園の禁煙化を」

2) 提案内容

市内の保存緑地や公園の中で、ベンチに座ったり歩きながらたばこを吸っている方を多く見かけますが、灰皿を持っている人はほとんどいません。

タバコのフィルターは分解されず残ってしまい鳥や動物が飲み込み中毒になったり、冬場は火災の発生原因になったりするのに、全面禁煙になっていないのが現在の状況です、ぜひ市内の保存緑地と公園の全面禁煙を実施していただきたい。

2 まちづくり委員会での検討

上記の提案についてまちづくり委員会において、検討しました内容は下記のとおりです。

- 1) 「清瀬市まちを美しくする条例」は平成25年度のまちづくり提言により条例改正もなされ、禁煙の取り組みについても浸透してきている。
- 2) 現状、歩きタバコはだいぶ減っているし、ポイ捨ても減っていると感じている。
- 3) 喫煙者にも配慮が必要である。
- 4) 看板の設置⇒保全緑地の禁煙化⇒公園の禁煙化と段階を追って進めていければよい。
- 5) 条例をいくら制定しても市民が遵守しなければ、我々は条例を制定した満足感だけで終わる。「まちを美しくする条例」を市民に浸透させるための抜本的な提案をしたい。
- 6) 過去にも禁煙の提言が2つあり、条例改正も行われている。あえて提言する必要があるのか。
- 7) 喫煙者のモラルに訴えるところがある。
- 8) たばこ税の税収もあることから、喫煙者のことも考えていかななくてはならない。
- 9) 全面禁煙は早急すぎる。特定分煙地域を増やすとか、ポイ捨て禁止看板を使って周知徹底しながら徐々に進めていくべきと考える。
- 10) 「清瀬市まちを美しくする条例」は市内の歩行中の喫煙、ポイ捨ては禁止しているが特定分煙強化地区を除いて禁煙にはしていない。
- 11) 公園や保全緑地を喫煙禁止にするには特定分煙強化地区に指定することが必要。
- 12) 禁煙は周知徹底がカギである。
- 13) 森林火災の危険がある樹木箇所は全面禁煙にすべき。
- 14) 将来的に市内全面禁煙都市を目指すことも考えられる。
- 15) 保全緑地の全面禁煙をしても、市内の一部であり、意味はないと思う。
- 16) 税収も市民の健康があつてこそ、タバコにより健康を害してまで税収を考えるのは疑問。市の健康政策にも合っていない。
- 17) 保全緑地（私有地除く）も公共の場所という概念で歩きたばこ、ポイ捨ては「まちを美しくする条例」で禁止の解釈はできる。しかし市民の周知徹底ということでは、第7条（環境美化推進重点地域の指定）に記載されている道路、河川、公園、学校の箇所に併記して保全緑地も明記していくべきと考える。
- 18) タバコは吸う本人の健康や受動喫煙の問題があり、害であると考ええる。世界の例を見ても禁煙は世の流れである。4年後のオリンピック開催も控え、国や東京都でも喫煙防止政策は更に加速している。

- 19) 公園・緑地を特定分煙強化地区に指定することが考えられる。
- 20) 禁煙の範囲と期間を決めてモデルケースとして実施し、検証を踏まえてより細かいルールにするか、全面禁煙にするかを検討するのはどうか。
- 21) 公園や緑地は子ども達が遊ぶ場所でもあるので、すぐに対象とした方がいい。その際、1年周期で変更したりしながら、看板や周知するマークは研究する。また設置場所をどこにするか、規模をどうするか等を検討する。
- 22) 今現在は、ポケット灰皿を持っていると立ち止まった喫煙は可となっているが、それが、全面的に公園緑地で喫煙可の風潮になっていると感じる。市内全域での歩行・自転車での喫煙は禁止になっていて、数は減ってきているが、まだまだ守られていない。具体的な禁煙場所を決めてモデルケースを作ることが望ましい。
- 23) 禁煙地区においても周知徹底がはかられず過料の罰則があるも実行されず、禁煙を示す看板・表示が不十分なため注意することが難しい。

更に提言に向けてより深く検討するため、7名による小委員会を設置し、喫煙防止案として、今後を見据えどのように進めるべきか、審議しました。内容は以下のとおりです。

- 1) 野鳥の保護、森林火災の危険を考えていかなければならない。
- 2) 受動喫煙をいかに防止していくかが重要であると考えます。
- 3) 市内の公園、緑地の全面禁煙はすぐにでも実施していただきたいが難しいと判断し、まずは10か所を禁煙候補地として挙げたい。
- 4) その際、子どもが遊ぶ場所や高齢者が散歩する場所で比較的面積が広く、落ち葉など多く火災の危険性もあり、また野鳥など動植物が多く存在する場所を候補地とした。
- 5) 分煙が必要であれば、公園の入り口付近に喫煙場所を設置してもよいと思う。
- 6) まずは実施してみて、市民の意見を聞きながら、改良していき、徐々に禁煙に踏み込んだ制度にしていければよい。
- 7) 2020年のオリンピックを見据え、東京都が進める受動喫煙防止対策や喫煙の健康影響についての普及啓発と歩調を合わせていきたい。
- 8) 禁煙意識の向上に向け、看板の設置も重要である。
- 9) 看板は誰にでもわかるようにイラスト、文字を用いて目立つように設置する。

10) 世界医療文化遺産登録に向け健幸（健康）都市としてのイメージをアップさせていくことが有効と考える。

3 まちづくり委員会の提言

以上を踏まえ、まちづくり委員会で検討を行った結果、保全緑地及び公園の禁煙に向けた整備を提言いたします。

その際、以下のようにまとめた点を参考にさせていただきたい。

森林火災の予防や野鳥の保護を考慮し、公園、保全緑地の禁煙化を進めていただきたい。今後、2020年の東京オリンピックを控え、国や東京都で受動喫煙防止策が強まるなか、清瀬市としては、受動喫煙防止だけでなく、クリーンで美しいまちを目指し保全緑地や公園の禁煙化を実施していただきたい。クリーンで空気がきれいな健幸（健康）都市のイメージが定着することは、結核から世界を守るまち（空気がきれいなまち）として認識され、世界医療文化遺産登録に向けた動きの後押しにもなると考えています。しかし、直近での公園、保全緑地全域の禁煙化は困難であると考えています。そこで、まずは以下の箇所を禁煙候補地として選んでみました。その理由は子どもや高齢者が集まる場所で、受動喫煙の危険性もさることながら、敷地面積が広く、樹木も多くタバコの不始末から枯葉に燃え移る危険性があること、市民にも認知度があり、モデルケースとしては実施しやすい箇所であると考えたからです。今後、市民から禁煙の機運が高まってきた時には市内全域の保全緑地、市有林の全面禁煙を盛り込んだ禁煙条例の制定も視野にいれながら、現状は「まちを美しくする条例」第8条の特定分煙強化地区の指定にすることを望みます。このような市の禁煙への取り組みは市民の健幸（健康）づくりにも寄与することができるかとまちづくり委員会では考えています。

また、今後禁煙に対する市民の意識の高まりを図るには、周知方法も重要であると考え、調査した別紙のような看板を参考に目立つように設置し、そのデザインも誰もが一目でわかるものにするとういと考えます。ぜひ、“世界医療文化遺産登録に向けた動き”と“健幸（健康）都市清瀬”を見据えた中で、他の都市の先進事例となるよう、推進してください。

まちづくり委員会が提唱する禁煙化候補地	面積㎡
清瀬松山緑地保全地域	43,356
清瀬中里緑地保全地域	24,718
清瀬御殿山緑地保全地域	15,162
清瀬市立清瀬金山緑地公園	19,944
清瀬市立神山公園	7,488
清瀬市立中央公園	16,043
清瀬市立竹丘公園	7,211
中里六丁目市有林	3,812
柳瀬川崖線緑地 「台田の杜」	約 19,000
清瀬金山調節池	約 31,000

近隣自治体の禁煙看板例

1 立川市



2 東村山市 中央公園



東村山駅前



全生園付近



3 西東京市
保谷駅前



西東京市禁煙表示



西東京市「いこいの森公園」の分煙状況



西東京市の駅前喫煙コーナー



鎌倉市内—地域性を出した看板例— (寺社)



他禁止事項との併記例

横浜市内



過料表示を併記した看板



三鷹市内 (歩道)



清瀬市内 (松山緑地保全地域)

