

(第7条第1項関係)  
政務活動費収支報告等

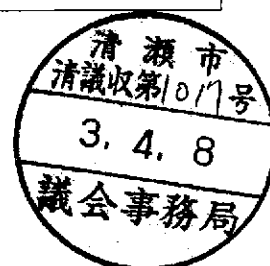
令和3年4月8日

清瀬市議会議長 殿

会派名 無所属の会  
代表者名 石川秀樹

令和<sup>2</sup>年度政務活動費収支報告について

清瀬市議会政務活動費の交付に関する条例第7条第1項に基づき、  
別紙のとおり令和2年度政務活動費収支報告書を提出します。



令和 2 年度政務活動費収支報告書

会派名無所属の会

1 収 入  
政務活動費 120,000 円

2 支 出

(単位：円)

項 目	金 額	備 考
調 査 研 究 費		
研 修 費	31,084	
広 報 費		
広 聴 費		
要請・陳情活動費		
会 議 費		
資 料 作 成 費		
資 料 購 入 費	2,053	
人 件 費		
事 務 所 費		

3 残 額 86,863 円

(注) 備考欄には、主たる支出の内訳を記載する。

(参考)

## 清瀬市議会政務活動費収入支出整理簿

会 派 名	無所属の会
経理責任者名	石川秀樹

令和2年度

単位:円

番号	月日	項 目	収入	支出	残額
1		政務調査費	120,000		120,000
2	9月18日	資料購入費 「日本地方財政史」(定価4400円(税別)を古書で 2053円で購入)		2,053	117,947
3	10月5日	研修費 【研修費】市町村議会議員研修(3日間コース) 研修費を事前に振り込み		3,900	114,047
4	10月9日	研修費 【交通費】市町村議会議員研修(3日間コース) 10月13日～15日 清瀬⇄池袋 272円×2=544 池袋⇄東京⇄京都⇄唐崎 13320円×2=26,640 円		27,184	86,863
					86,863
			(収入計)	(支出計)	(残額)
			120,000	33,137	86,863



注文番号 [REDACTED] の領収書  
このページを印刷してご利用ください。

発行日：2021年4月5日

様

注文日：2020年9月18日

Amazon.co.jp 注文番号： [REDACTED]

ご請求額： ¥ 2,053

2020年9月19日に発送済み

注文商品	価格
1点 日本地方財政史 -- 制度の背景と文脈をとらえる, 小西 砂千夫 販売: BOOKOFF GOTO店 (出品者のプロフィール)	¥ 1,703

コンディション: 中古品 - 良い

[簡易クリーニング済] 状態は概ね良好で大きなキズ、ヨゴレはございません。中古品のため擦れ傷、縁の傷み、薄汚れ、軽度のヤケや色褪せ、僅かな書き込みなどはご容赦ください。値札剥がし済み。帯は基本お付けできないとお考え下さい。☆BOOKOFFの店舗に並んでいる商品と同程度のコンディションとお考え下さい☆ゆうパケット発送(配送日・時間指定はご利用いただけません)☆ご注文から2~3日以内での発送を心掛けておりますが状況によりお時間を頂く場合も御座います

お届け先住所:

清瀬市議会 無所属の会

204-0003

東京都 中里5-842 清瀬市役所

配送方法:

通常配送

### 支払い情報

支払い方法:

MasterCard | カード番号の一部: [REDACTED]

商品の小計: ¥ 1,703

配送料・手数料: ¥ 350

請求先住所:

石川秀樹

204-0003

東京都 清瀬市中里6-95-6-201

注文合計: ¥ 2,053

ご請求額: ¥ 2,053

クレジットカードへの  
請求

MasterCard ([REDACTED]): 2020年9月19日: ¥ 2,053

注文の状況を確認するには、注文内容をご覧ください。

注文番号: ██████████

Amazon.co.jpよりBOOKOFF GOTO店の商品をお買い上げいただき、ありがとうございました。

お届け先:	注文日:	2020年9月18日(金)
204-0003	配送方法:	標準
東京都	購入者の名前:	石川秀樹様
中里5-842 清瀬市役所	出品者の名前:	BOOKOFF GOTO店
清瀬市議会 無所属の会 様		

数量	商品の詳細	単価	注文総数
1	日本地方財政史 -- 制度の背景と文脈をとらえる [単行本 (ソフトカバー)] [2017] 小西 砂千夫 SKU: 141504281 ASIN: 4641164983 コンディション: 中古商品 - 良い 出品ID: 0419XUUGQ5W 注文商品ID: 24047565937718 コンディション説明: [簡易クリーニング済] 状態は概ね良好で大きなキズ、ヨゴレはございません。中古品のため擦れ傷、縁の傷み、薄汚れ、軽度のヤケや色褪せ、僅かな書き込みなどはご容赦ください。値札剥がし済み。帯は基本お付けできないとお考え下さい。☆BOOKOFFの店舗に並んでいる商品と同程度のコンディションとお考え下さい☆ゆうパケット発送 (配送日・時間指定はご利用いただけません) ☆ご注文から2~3日以内での発送を心掛けておりますが状況によりお時間を頂く場合も御座います	¥1,703	消費税を含む 商品の小計 ¥1,703 ¥155 送料の合計 ¥350 ¥32 商品別の合計 ¥2,053 ¥187

総計: ¥2,053

商品をお買い上げいただき、ありがとうございます。出品者にフィードバックを送信する場合は、[www.amazon.co.jp/feedback](http://www.amazon.co.jp/feedback)にアクセスしてください。出品者に連絡する場合は、「アカウントサービス」の「注文履歴を見る」をクリックし、該当する商品の下に表示されている出品者名をクリックします。その後「詳しい出品者情報」のページで、「この出品者に問い合わせる」をクリックします。

# 領 収 書

清瀬市議会 無所属の会 様  
石川 秀樹

金額 3,900 円

但し、  
令和2年度市町村議会議員研修[3日間コース]「地方財政制度の基本と自治体財政」  
の 研修費  
として上記の金額を領収いたしました。

令和2年10月5日

公益財団法人全国市町村研修財団  
全国市町村国際文化研修所  
分任出納役

領収書No. 116

無所属の会

領 収 書 石川 秀樹 様

Receipt  
領収年月日 2020.10.-9  
金額 ￥26,640

上記金額確かに領収いたしました

購入商品 JR乗車券類 JR tickets  
(10022 4枚)  
東日本旅客鉄道株式会社  
東所沢駅  
東所沢駅VF1発行 20023-02

印紙税申告納  
付につき渋谷  
税務署承認済

ISBN978-4-641-16498-7

C3033 ¥4400E

定価(本体4,400円+税)



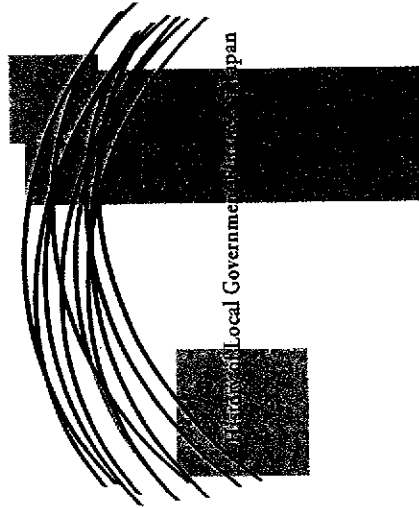
9784641164987



1923033044003

# 日本地方財政史

制度の背景と文脈をとらえる



# 日本地方財政史

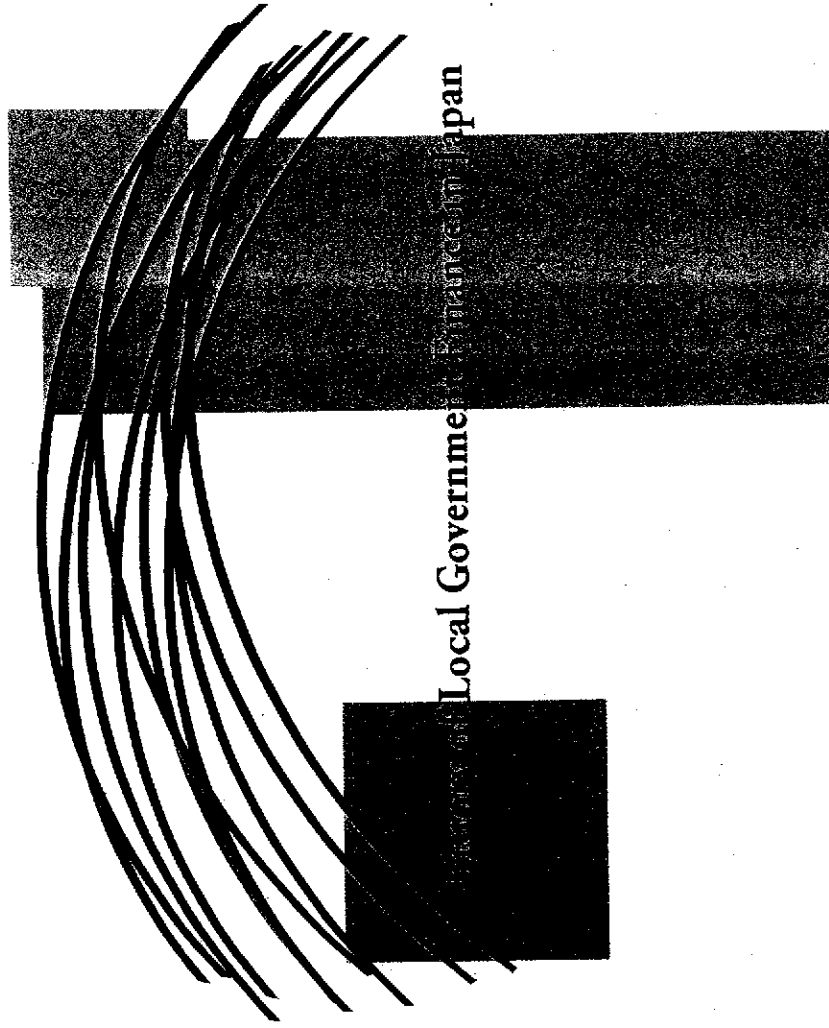
制度の背景と文脈をとらえる

小西 砂千夫

小西 砂千夫

# 日本地方財政史

制度の背景と文脈をとらえる



有斐閣

有斐閣

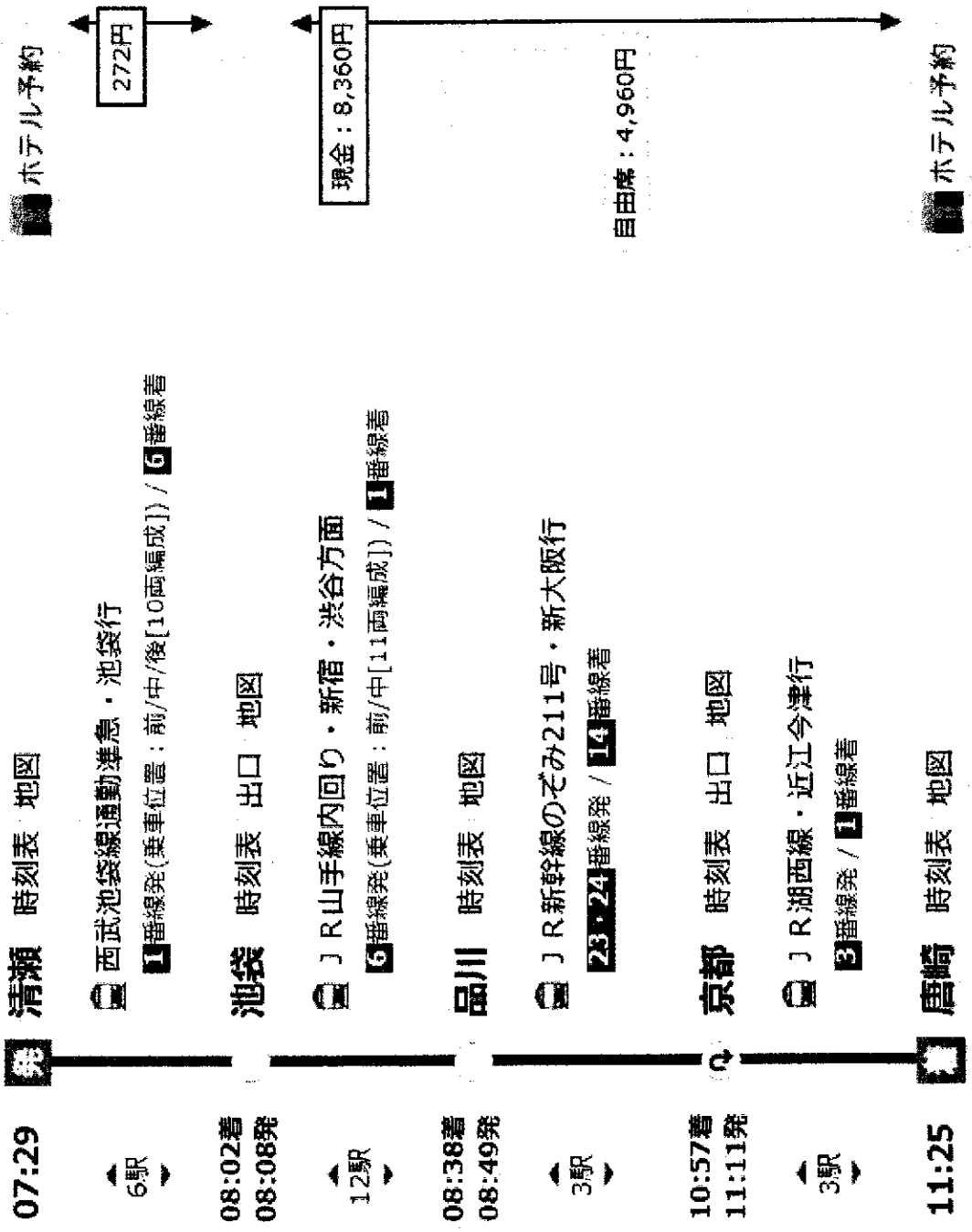
ルート3

早送

07:29発→11:25着 3時間56分 (乗車3時間25分)  
IC優先: 13,592円 (乗車券8,632円 特別料金4,960円)

乗換: 3回  
555.8km

ルート保存 定期券 ルート共有 印刷する





# 受講証明書

団体名：東京都 清瀬市

所属・氏名：清瀬市議会 議員 石川 秀樹

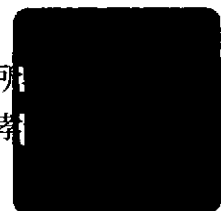
研修名：令和2年度市町村議会議員研修[3日間コース]  
「地方財政制度の基本と自治体財政」

期間：令和2年10月13日（火）～ 10月15日（木）

上記の研修を受講したことを証明します。

令和2年10月15日

全国市町村国際文化研修所  
学長 藤原 通孝



令和2年度

## 市町村議会議員研修[3日間コース]

# 地方財政制度の基本と自治体財政

地方財政は地域の公共サービスを提供するうえで、重要な役割を担っています。本研修では、地方財政制度の基本や仕組みについて学び、自治体財政の現状や様々な課題について考えます。

また、自治体財政の現場の状況等を学ぶことにより、これからの議員や議会の役割について理解を深めます。

### 研修の ポイント

- 講義、演習を通じて、地方財政についての基本的な知識の習得や、財政診断についての考え方を学びます。
  - 事例紹介を通じて、自治体の財政健全化についての取組や財政運営について学びます。
  - 自治体財政の現状と課題を理解し、議員や議会の役割について理解を深めます。
- ※本研修は、全国市議会議長会及び全国町村議会議長会と共催で開催します。

### 開催要領

#### 日 程

令和2年10月13日(火)～10月15日(木)(3日間)

#### 場 所

全国市町村国際文化研修所 JR京都駅より湖西線約15分 唐崎駅下車徒歩約3分

#### 対 象

市町村議会議員

3日間全日程をご受講いただける方を対象とします。途中退所や一時帰庁はできませんのでご注意ください。

#### 募集人数

60人 募集人数を大幅に超えた場合は、申込期限後に抽選等をさせていただきますので、予めご了承ください(市区及び町村の区分における申込者の人数により、受講者の人数を投分して抽選、決定します)。なお、受講者の決定については、他の研修、セミナーの申込み・受講の有無にかかわらず、本研修単独で行います。

#### 宿 泊

研修所宿泊棟(宿泊型研修) ※外泊はできません。

#### 経 費

10,850円 左記金額は、研修、宿泊、食事(朝食2回、昼食3回、夕食2回)、資料等にかかる費用です。なお、事前準備・事前学習にかかる費用は含まれておりません。

#### 申込期限

令和2年9月1日(火)まで

※新型コロナウイルス感染症の影響により、申込期限内での申込みが難しい等がございましたら、ご遠慮なくご相談ください。

#### 申込方法

議会事務局を通じて、JIAMホームページ内「研修Web申込みフォーム」からお申し込みください。  
[Web申込み]が難しい場合は、受講申込書により議会事務局を通じてFAXでお申し込みください。  
※受講申込書は、議会事務局に送付しております。またJIAMホームページの書類様式集(<https://www.jiam.jp/doc/>)にも掲載しております。

#### 受講決定

受講の可否については、通常、開講日の約1か月前までに通知をお送りしておりますが、新型コロナウイルス感染症の影響により、2～3週間前までの送付とさせていただきますので、ご了承ください。  
経費納入方法等の手続きについては、受講決定通知書によりお知らせします。

#### 事前課題

研修受講にあたって、事前課題に取り組んでいただく予定です。詳細は受講決定通知書送付時にお知らせします。

問い合わせ先

公益財団法人 全国市町村研修財団 全国市町村国際文化研修所(JIAM) 教務部

〒520-0106 滋賀県大津市唐崎二丁目13番1号 TEL.077-578-5932 FAX.077-578-5906

[e-mail] [kenshu@jiam.jp](mailto:kenshu@jiam.jp) [ホームページ] <https://www.jiam.jp>

令和2年

10月  
13日(火)

11:00~

入寮受付・昼食

12:30~

開講式・オリエンテーション

13:00~15:35

**講義** 地方財政制度の基本

関西学院大学大学院経済学研究科・人間福祉学部 教授 小西 砂千夫 氏  
地域社会を支える地方財政制度の仕組みについて、地方財政の全体(マクロ)と個々の自治体財政(ミクロ)の関係を中心に財政制度の基本をお話しいたします。

15:50~17:00

**演習** 意見交換

関西学院大学大学院経済学研究科・人間福祉学部 教授 小西 砂千夫 氏  
前の時間の講義内容を踏まえ、地方財政に関する日頃からの疑問などについて意見交換をすることにより、受講者の問題意識を共有し、2日目以降の研修を進めるうえでのポイントを整理します。

17:30~

**交流会** ともに学ぶ受講者同士の親睦(情報交換・交流)を深めます。

9:25~12:00

**事例紹介** 財政健全化における川西市の取組

兵庫県川西市 副市長 松木 茂弘 氏  
川西市の財政健全化に向けた取り組み、より良い住民サービスにつなげるための施策や自治体行政運営における今後の展望等についてお話しいたします。また、事例紹介の後、質疑と意見交換により理解を深めます。

13:00~15:35

**講義・演習** 自治体財政診断の考え方と手法

公益財団法人アイヌ民族文化財団 専務理事・事務局長 今井 太志 氏  
(前北海道総合政策部地域創生局地域づくり担当局長)  
自治体の財政診断の考え方と手法についてお話しいたします。また、講義の後、質疑と意見交換により理解を深めます。

15:50~17:00

**講義** 地方財政のよくある質問 その1

関西学院大学大学院経済学研究科・人間福祉学部 教授 小西 砂千夫 氏  
「臨時財政対策債は本当に確実に償還できるか」という話を主に、自治体の財政運営のなかで発生する疑問や課題についてお話しいたします。また、自治体の健全な財政運営に努めるために議員・議会が担うべき役割についてお話しいたします。

9:00~11:35

**講義** 地方財政のよくある質問 その2、3

関西学院大学大学院経済学研究科・人間福祉学部 教授 小西 砂千夫 氏  
「社会保障給付増を交付税は支え切れるか」や「経常収支比率は80%が適切か」という話を主に、自治体の財政運営のなかで発生する疑問や課題についてお話しいたします。また、自治体の健全な財政運営に努めるために議員・議会が担うべき役割についてお話しいたします。

12:35~13:45

**演習** ふりかえり

関西学院大学大学院経済学研究科・人間福祉学部 教授 小西 砂千夫 氏  
3日間の講義、事例紹介、演習をふりかえります。疑問点や意見などを共有し、さらに理解を深めます。

13:45~14:00

閉講・事務連絡

令和2年

10月  
14日(水)

令和2年

10月  
15日(木)

## 清瀬市議会 会派 無所属の会 研修報告

日時:令和2年10月13日(火)～15日(木)

研修テーマ:地方財政制度の基本と自治体財政

研修の主催:全国市町村国際文化研修所(JIAM) (滋賀県大津市)

研修受講者:石川秀樹

研修受講の目的:今回の研修の主任講師の小西砂千夫氏(関西学院大学教授)は、地方財政の研究の第一人者であり、十数年前にも小西氏の講義を受けることで自治体財政の理解に大変役立った。今回は地方交付税制度の基本からの再理解と、清瀬市の財政状況の診断の方法を演習として学ぶために参加した。

日程:

1日目(10月13日)

午後:講義 地方財政制度の基本(小西 砂千夫氏)

講義の主な内容:国と地方の行政事務の分担、地方財政計画の歳出の分析、地方財政補償にかかる法律の規定、国の予算と地方財政計画の関係、等。

2日目(10月14日)

午前:事例紹介 財政健全化における川西市の取組(川西市副市長 松木 茂弘氏)  
兵庫県川西市の財政健全化に向けた取り組み

講義の主な内容:川西市の概要、財政状況、財政健全化への取り組み、財政健全化条例の制定、PFI事業の導入、等。

午後:講義・演習 自治体財政診断の考え方と手法(今井 太志 氏)

講義の主な内容:自治体の「赤字」とは、赤字になるときはどんなときか、貯金・借金の見方、(演習)自分の街の財政状況をグラフ化する。

午後:講義 地方財政のよくある質問 その1(小西 砂千夫 氏)

「臨時財政対策債は本当に確実に償還できるか」

3日目(10月15日)

午前:講義 地方財政のよくある質問 その2、3(小西 砂千夫 氏)

「社会保障給付増を交付税は支え切れるか」「経常収支比率は80%が適切か」

午後:ふりかえりと質疑応答(小西 砂千夫氏)

新型コロナ感染症対応地方創生臨時交付金・単独事業分の交付限度額の算定方法

研修で理解したこと:

・地方交付税の留保財源に関して:税金の25%を留保財源とし、基準財政収入額に算入しないことの意味が以前はよく理解できていなかった。小西氏によると、地域事情により客観的に捕捉できない需要があるのは事実で、そうした需要に対処するために留保財源を設け、基準財政収入額の参入から除くものであるとのことである。

・川西市の松木副市長の講義では、「ブレーキとアクセルの勘どころ」という表現で財政の手綱の要領を解説していただいた。川西市は昭和40年代に大規模住宅地の開発での人口が急増し、現在ではオールドタウン化している。こうした状況は当市と同じであり、公共施設の再整備が大きな課題となっている。それぞれの時代のそれぞれの行政需要への対応と、財源確保のための行財政改革の実施について語っていただいた。

・今井氏による演習では、自治体財政の診断は極論すると「貯金」と「借金」の二つの指標で表せるとの考えであり、研修参加者が自分の街の財政指標から、財政状況をグラフ化した。将来負担比率を縦軸に、基金額比率(標準財政規模に対するすべての現金・基金額の割合)を横軸にプロットして可視化したところ、清瀬市は「平均的な財政状況」に位置するものの、基金額比率は決して楽観できる数値ではなかった。

# 令和2年度「地方財政制度の基本と自治体財政」事前課題

団体名	東京都清瀬市	議会	氏名	石川秀樹
-----	--------	----	----	------

- ◆提出期限: 令和2年9月28日(月)必着
- ◆提出先: 全国市町村国際文化研修所教務部 森本遼 (\*\*\*\*\*★jiam.jp)  
※提出の際は「★」を半角の「@」に変換してください。
- ◆提出いただいた資料は、「演習」等の際に活用いただくため、講師及び受講者全員に配付させていただきます。ご了承ください。

## 1 貴市町村の財政状況等について確認してください。

①平成30年度における各市町村別のデータから、貴市町村の財政状況等をご確認ください。

(参考:平成30年度財政状況資料集)

[http://www.soumu.go.jp/iken/zaisei/jyoukyou\\_shiryou/h30/index.html](http://www.soumu.go.jp/iken/zaisei/jyoukyou_shiryou/h30/index.html)

②上記①で確認いただいた貴市町村の「平成30年度財政状況資料集」データから、気がついたことを次の欄にご記入ください。

<ul style="list-style-type: none"> <li>・性別では扶助費の割合が多摩26市中1位である。高齢率と生活保護率の高さが要因である。</li> <li>・人件費は保育園、学校給食などまだ一部直営でおこなっているため比率が高い。一方で物件費の割合が低く、行革の余地はまだある。</li> <li>・国保の一般会計からの赤字補填が毎年7億円程度ある。これを解消するためには国保税を現行の1.5倍程度に値上げしなければならないが、政治的に難しい。</li> </ul>
---

## 2 貴市町村の基礎データ等についてご記入ください。

平成30年度における下記の項目についてご記入ください。 ※添付資料を参照してください。

(参考:平成30年度市町村決算カード)

<https://www.soumu.go.jp/iken/zaisei/card-19.html>

項目	データ	特記事項
①人口(H31.1.1現在)(住民基本台帳人口を記入)	74,737 人	①高齢化率は東京都内で1位、総人口は微減。
②面積	10.23 km <sup>2</sup>	④財政力指数は多摩26市中常に最下位。
③標準財政規模	15,344,606 (千円)	その要因は、1)昭和6年からの結核療養所誘致→現在は病院と福祉施設の街→企業誘致できず法人市民税少ない 2)生産緑地が多い→固定資産税少ない 3)公営住宅率都内1位→担税力低い層が多い
④財政力指数	0.69	⑧将来負担比率は都内では数値高い。財調をはじめ各基金の残高が他市より少ない。
⑤実質収支比率	5.5 (%)	⑨財調は最悪時は7000万円しかなかった。以後行革のペースを上げ、やっと15億に達した。
⑥連結実質赤字比率	- (%)	⑩R2年をピークに減少する試算だが、今後も都市公園用地取得や小中学校の建て替え等の需要増要因あり。
⑦実質公債費比率	3.6 (%)	⑪R1決算では95.1%に悪化。学校給食調理や公立保育園、ごみ収集で一部直営が残っているため人件費比率高く、逆に物件費は少ない。
⑧将来負担比率	21.9 (%)	
⑨積立貯金残高(財政調整基金)	1,503,376 (千円)	
⑩地方債現在高(人口1人当たり)	261,212 (円)	
⑪経常収支比率	93.1 (%)	
あなたの考える、貴市町村の良い所	都心まで30分の距離でありながら自然が豊かである。 高齢者、障害者施設が多いため、住民は社会的弱者に寛容。 窓口業務の市職員は住民にとっても親切に対応している。	

集計の都合上、行・列の追加・削除等を行わないでください。